

基层纪检监督方式创新与落地实践

赵典申

四川华电泸定水电有限公司 四川成都 610041

【摘要】国有企业作为国民经济的“压舱石”，基层纪检监督是规范企业权力运行、防范经营风险、护航高质量发展的重要支撑。当前，基层国企纪检监督工作仍受传统监督模式的制约，存在监督覆盖不全面、工作效率偏低、监督精准度不足等突出问题，难以满足企业生产经营、项目建设、物资采购等核心环节的监督需求。本文结合基层国企纪检监督工作的实际情况，严格依据既定研究大纲，明确核心概念的内涵，剖析当前监督工作现状及传统监督方式存在的突出问题，探索贴合国企基层实际的监督方式创新路径，提出切实可行的落地实践策略与保障措施，为基层国企纪检监督工作提质增效、防范廉洁风险提供实践借鉴，助力清廉国企建设有序推进。

【关键词】基层国企；纪检监督；方式创新；落地实践

Innovation and Implementation Practices in Grassroots Disciplinary Supervision

Zhao Dianshen

Sichuan Huadian Luding Hydropower Co., Ltd. Chengdu, Sichuan 610041

【Abstract】 As the "ballast stone" of the national economy, state-owned enterprises rely heavily on grassroots disciplinary supervision to standardize power operations, mitigate operational risks, and support high-quality development. Currently, grassroots SOE disciplinary supervision remains constrained by traditional models, facing challenges such as incomplete coverage, low efficiency, and insufficient precision, which fail to meet critical supervision needs in core areas like production operations, project development, and material procurement. Based on practical experiences in grassroots SOE disciplinary supervision and adhering strictly to the established research framework, this paper clarifies core concepts, analyzes current supervision practices and prominent issues with traditional methods, explores innovative supervision approaches tailored to grassroots SOEs, and proposes actionable implementation strategies and safeguard measures. These findings provide practical references for enhancing supervision effectiveness and mitigating integrity risks, thereby advancing the orderly development of clean SOEs.

【Key words】 grassroots state-owned enterprises; disciplinary inspection and supervision; methodological innovation; practical implementation

一、核心概念界定

基层国企纪检监督，是指基层国有企业纪检监察机构依据党章党规及企业内部规章制度，针对企业基层部门、一线岗位、关键经营环节开展的监督活动，其核心目标是规范基层权力运行，防范经营过程中的廉洁风险，查处违纪违法问题，保障企业生产经营活动有序开展、国有资产安全可控，推动企业全面从严治党要求向基层一线延伸。

监督方式创新，是指基层国企纪检监察机构在坚守政治引领的前提下，突破传统监督模式的局限，结合企业生产经营的实际特点，创新运用数字化、联动式、精准化、常态化等多种监督手段，优化监督工作流程，提升监督工作效能，实现监督工作与企业生产经营、管理服务深度融合的一系列实践举措。其核心要义是增强监督工作的严肃性、协同性与

有效性，确保监督工作精准发力、落地见效。

二、基层国企纪检监督现状及传统方式存在的问题

2.1 基层国企纪检监督工作现状

当前，基层国企已普遍构建起纪检监督工作体系，配备了专职或兼职纪检工作人员，明确了纪检监督的职责定位，围绕企业生产经营、重大决策、关键岗位等重点领域开展监督工作，取得了初步成效。多数基层国企纪检机构能够严格落实全面从严治党要求，开展常态化警示教育、专项督查活动，查处基层岗位轻微违纪问题，规范了基层权力的运行，在防范企业廉洁风险、营造崇廉拒腐的企业氛围方面发挥了积极作用。

与此同时，随着清廉国企建设的持续推进，基层国企纪

检监督工作逐渐向生产经营一线延伸，部分企业开始尝试探索多元化的监督模式，但从整体来看，监督工作仍以传统监督方式为主，创新力度不足，监督效能未能充分发挥，与企业高质量发展的要求仍存在一定差距，尤其在数字化监督、联动监督等新型监督方式的应用方面，仍处于初步探索阶段。

2.2 传统监督方式的主要表现

基层国企传统纪检监督方式，主要围绕常规督查、定期检查、信访举报三大模式展开，与企业传统经营管理模式相适配。常规督查主要是指纪检机构定期对基层部门、一线岗位的工作纪律、制度执行情况开展全面检查，重点关注考勤纪律、工作作风等表面性问题；定期检查主要针对企业重大决策落实、资金使用、项目进展等事项开展阶段性检查，多以事后检查为主，缺乏前瞻性和主动性；信访举报主要依靠企业职工、相关合作单位举报违纪违法线索，属于被动式监督，线索来源较为单一，且多集中于工作作风问题，难以实现企业生产经营全环节的监督覆盖。

此外，传统监督方式还包括廉政谈话、警示教育等形式，但多以集中宣讲、案例通报为主，形式较为单一，针对性不强，未能充分结合基层国企不同岗位的特点和廉洁风险点开展监督活动，导致监督工作的实效性不足。

2.3 传统监督方式存在的突出问题

结合基层国企的实际运营情况，传统纪检监督方式存在四大突出问题：一是监督覆盖不够全面，多聚焦于企业机关部门和中层管理岗位，对一线生产环节、外埠项目等薄弱领域的监督覆盖不足，存在明显的监督盲区，难以管控隐蔽性较强的廉洁风险；二是监督效率偏低，过度依赖人工核查和纸质资料审核，监督流程繁琐、响应滞后，无法及时发现并化解经营过程中的廉洁风险；三是监督精准度不足，多采用“大水漫灌”式的全面检查，缺乏对企业核心经营环节、关键岗位的靶向监督，容易导致监督工作流于形式；四是监督联动机制不畅，纪检部门与企业各业务部门之间协同配合不足、监督信息共享不及时，监督力量较为分散，难以形成闭环式的监督合力。

三、基层国企纪检监督方式创新方向与具体路径

3.1 创新原则

基层国企纪检监督方式创新，需坚守四项核心原则，确保创新方向不偏差、实践举措能落地。一是坚持政治引领，始终以全面从严治党要求为指导，紧密围绕党中央关于国企纪检监督工作的决策部署，将政治监督贯穿于监督方式创新的全过程，确保监督工作始终服务于企业高质量发展大局。二是贴合基层实际，立足基层国企生产经营的特点，结合一

线岗位、核心经营环节的廉洁风险点，创新贴合企业实际、可操作、易落地的监督方式，避免监督创新空泛化、形式化。三是注重实操高效，聚焦监督效能提升，简化监督工作流程，创新便捷高效的监督手段，确保监督工作精准发力、快速响应。四是强化履职导向，围绕企业国有资产保值增值、合规经营、职工合法权益保护（非民生领域）等核心目标，突出监督重点，推动监督工作与企业生产经营深度融合，切实发挥监督保障执行、促进完善发展的作用。

3.2 具体创新方式

3.2.1 数字化监督创新

依托基层国企数字化转型的契机，搭建贴合企业实际运营需求的数字化监督平台，有效破解人工监督效率偏低、覆盖不足的问题。借鉴中国一汽、陕煤集团曹家滩矿业公司的先进实践经验，开发企业专属的监督小程序，整合财务共享、物资管理、项目管理等核心业务系统数据，实现各系统数据互通互联、实时监测。通过数据比对预警机制，建立物资采购、资金使用、合同管理等9大类业务数据模型，实时抓取企业经营数据，自动识别异常操作、违规报销、违规招标等问题，并及时发出预警提示，实现监督工作由人工抽检向智能监测、事后处置向事前预警的转变。同时，推行监督任务线上督办模式，对监督发现的问题、信访举报线索实行线上登记、线上督办、线上反馈，明确整改时限和责任主体，构建“业务办理-智能预警-整改闭环”的全周期监督链条，全面提升监督工作效率。

3.2.2 联动式监督创新

打破部门之间的壁垒，构建“纪检+”联动监督机制，整合各类监督资源，形成上下联动、左右协同的监督合力。推行“纪检+生产”“纪检+业务”“纪检+管理”“纪检+工程”的多元联动模式，纪检机构与生产部门联合开展一线生产流程监督，排查生产环节的廉洁风险；与业务部门联动协作，监督业务洽谈、合同签订、款项支付等关键环节，防范业务领域的违规问题；与管理部门协同配合，监督制度执行、人员考核、物资管理等工作，规范企业管理流程；与工程部门联合发力，全程监督工程招标、施工管理、竣工验收等环节，防范工程领域的腐败风险。借鉴济南市纪委监委“监督检查室+职能部门+企业纪委”的联动模式，组建专业化监督专班，定期召开专题会商会议，共享监督信息，协同处置问题线索，实现监督优势互补、协同共进。

3.2.3 精准化监督创新

聚焦基层国企职工关注、权力集中、风险较高的重点领域和关键岗位，开展靶向监督，全面提升监督精准度。重点聚焦物资采购、工程建设、资金使用、人事任免、关键岗位履职等核心环节，建立“红橙黄”三级预警机制，梳理形成廉洁风险点清单，明确监督重点和具体监督措施。针对企业

“一把手”、中层管理人员、物资采购专员、工程监理等关键岗位，实行“一人一档”廉政档案管理，定期开展廉政谈话、风险排查，精准掌握各岗位的廉洁风险情况。借鉴中国五矿纪检监察组专题报告的工作做法，定期开展重点领域专项调研，剖析典型违纪违法案例，精准发现监督工作中的问题，提出针对性整改建议，实现“点穴式”监督，有效破解“一把手”监督难、关键岗位监督难的问题。

四、基层国企纪检监督创新方式的落地实践与保障措施

4.1 落地实践路径

基层国企纪检监督创新方式的落地实施，需遵循“试点推进、总结推广、动态优化”的实操步骤，确保创新举措实操可行、成效显著。第一步，试点推进，结合企业实际运营情况，选取物资采购、工程建设等1-2个重点领域，试点推行数字化监督、联动式监督等创新方式，组建试点工作专班，明确试点工作目标、实施步骤和责任分工，积累实践经验，及时解决试点过程中出现的各类问题。第二步，总结推广，在试点工作取得阶段性成效的基础上，全面总结试点经验，梳理创新监督方式的实施流程、关键环节和注意事项，结合企业各部门、各岗位的特点，逐步将创新监督方式推广至企业生产经营全环节，实现监督工作全覆盖。第三步，动态优化，建立监督创新成效评估机制，定期对创新监督方式的实施效果进行评估，广泛征求基层职工、各部门的意见建议，结合企业改革发展和经营管理的变化，及时调整优化监督方式和措施，确保监督创新始终贴合企业实际需求，持续提升监督效能。

4.2 落地过程中可能遇到的问题及应对策略

结合基层国企的实际情况，纪检监督创新方式在落地实施过程中，容易面临三大突出问题，需针对性采取措施破解。一是基层纪检人员专业能力不足，缺乏数字化操作、精准监督等必备专业能力，难以适配创新监督工作的需求。对此，需强化专题培训，借鉴先进企业的实践经验组织纪检干部开展交流学习，并邀请上级纪检监察机关专家开展一对一帮扶指导，全面提升纪检人员的专业监督水平。二是部门协同配

合度不高，部分业务部门对监督方式创新认识不足、存在抵触情绪，导致联动监督机制难以顺畅运行。需通过加强宣传引导、明确部门协同责任并将其纳入部门绩效考核，同时健全监督信息共享机制，保障监督信息高效传递，提升部门协同配合积极性。三是配套机制不完善，缺乏明确的操作规范与考核评价体系，导致创新监督方式落地实施不规范、成效不佳。需完善数字化监督等创新方式的操作流程，明确责任分工与考核标准，强化考核结果运用，推动监督创新方式落地见效。

4.3 保障措施

为保障基层国企纪检监督创新方式落地见效、长效运行，需强化四大核心保障。组织保障方面，加强纪检机构建设，优化纪检人员配置、明确职责分工，构建党委领导、纪检牵头、部门协同、全员参与的工作格局；能力保障方面，聚焦纪检人员专业素养提升，通过常态化培训和实战演练，强化其数字化操作、精准监督、线索处置等必备能力，打造一支高素质专业化的纪检监督队伍；制度保障方面，完善纪检监督相关管理制度，修订廉洁风险防控手册，建立监督创新配套机制、考核机制、追责机制，规范监督创新工作流程；技术保障方面，加大投入力度完善数字化监督平台建设，做好平台日常维护与数据安全，同步开展技术培训，提升相关人员的平台操作能力，为监督方式创新提供坚实的技术支撑。

4.4 结语

基层国企纪检监督方式创新，是推动企业全面从严治党向基层延伸、防范经营廉洁风险、护航企业高质量发展的重要举措。当前，基层国企传统纪检监督方式已难以适应新时代企业发展的需求，创新数字化、联动式、精准化、常态化的监督方式，是破解监督难题、提升监督效能的关键路径。本文结合基层国企的实际运营情况，依据研究大纲要求，剖析了当前纪检监督工作现状及传统监督方式存在的问题，探索了贴合企业实际的监督创新路径，提出了切实可行的落地实践策略和保障措施，旨在为基层国企纪检监督工作提质增效提供实践参考，助力清廉国企建设走深走实。

参考文献

- [1]王希鹏. 纪检监察学基础(第二版)[M]. 北京: 中国方正出版社, 2025.
- [2]中央纪委国家监委网站. 贯彻落实中央纪委四次全会精神 监督护航国资央企高质量发展[N]. 中央纪委国家监委网站, 2025-04-19.
- [3]山东省济南市纪委监委. 探索驻点式监督方式 护航国企高质量发展[N]. 中央纪委国家监委网站, 2025-04-06.
- [4]陕煤集团曹家滩矿业公司纪委. “四廉”协同 护航企业高质量发展[N]. 陕西省人民政府国有资产监督管理委员会网站, 2025-06-17.