

党建引领国有企业管理效能提升的路径探析

李昌恒

国家能源集团乐东发电有限公司

【摘要】国有企业作为党治国理政的关键经济支撑和物质依托，是中国特色社会主义事业的重要物质与政治根基，坚持党的领导、强化党的建设是国有企业的立身之本、发展之魂。企业治理是国有企业改革发展的核心命题，党建工作作为国有企业特有的政治优势，能够为企业治理注入动能，促进管理效能持续提升。本文立足综合党建领域，以企业治理为核心导向，结合江苏地区国有企业党建与管理融合的实践实例，剖析党建引领国有企业管理效能提升的现实价值、现存短板，探索契合国企发展实际、具备可操作性的实施路径，为江苏乃至全国国有企业借助党建引领优化治理模式、提升管理效能提供理论参考与实践借鉴。

【关键词】党建引领；国有企业；管理效能；企业治理；江苏实践案例

Exploring the Path of Party Building Leading the Improvement of Management Efficiency in State-Owned Enterprises

Li Changheng

Ledong Power Generation Co., Ltd., State Energy Group

【Abstract】 As a key economic support and material foundation for the Party's governance of the country, state-owned enterprises serve as the important material and political foundation for the cause of socialism with Chinese characteristics. Upholding the Party's leadership and strengthening Party building are the foundation and soul of the survival and development of state-owned enterprises. Corporate governance is the core issue in the reform and development of state-owned enterprises. Party building, as a unique political advantage of state-owned enterprises, can inject momentum into corporate governance and promote the continuous improvement of management efficiency. This paper focuses on the comprehensive field of Party building, with corporate governance as the core orientation, and combines practical examples of the integration of Party building and management in state-owned enterprises in Jiangsu Province to analyze the practical value and existing shortcomings of Party building leading the improvement of management efficiency in state-owned enterprises. It explores implementation paths that align with the actual development of state-owned enterprises and are feasible, providing theoretical references and practical insights for state-owned enterprises in Jiangsu and even nationwide to optimize governance models and enhance management efficiency through Party building leadership.

【Key words】 Party building leadership; state-owned enterprises; management efficiency; corporate governance; Jiangsu practice cases

一、引言

新时代背景下，国有企业改革不断向纵深推进，企业治理体系与治理能力现代化已成为实现高质量发展的核心目标，管理效能的高低直接决定着国企的核心竞争力与长远发展潜力。习近平总书记关于党的建设的重要思想，为国有企业坚持党的全面领导提供了根本遵循，明确指出要将党的领导全面融入公司治理的各个环节^[1]。综合党建作为国企党建的重要表现形式，重点聚焦党建与生产经营、管理服务的深度融合，着力破解二者“两张皮”的突出难题，为管理效能提升提供有力支撑；江苏作为我国经济大省，省属及地方国有企业覆盖面广、社会影响力突出，其在党建与企业治理融合方面的实践探索，为本文研究提供了生动鲜活的案例素材^[2]。当前，部分国有企业仍存在党建与业务融合不深、引领作用

发挥不足等问题，基于此，本文立足党建领域、围绕企业治理核心，结合江苏国企实践案例，探析党建引领管理效能提升的有效路径，这对于推动国有企业高质量发展、完善现代企业制度具有重要的现实意义^[4]。

二、党建引领国有企业管理效能提升的核心意义

（一）强化政治引领，明晰企业治理方向

国有企业的国有属性，决定了其必须始终坚持党的领导，党建工作能够为国有企业管理效能提升指明正确的政治方向。通过开展高质量的党建工作，深入学习贯彻党的创新理论，严格落实“第一议题”制度，能够引导国有企业始终坚守“国之大者”，推动企业发展战略与国家战略、地方发展规划同频同步，确保企业管理工作不偏离社会主义发展轨

道^[1]。对于国有企业而言，无论是能源保障供应、交通基础设施建设，还是助力乡村振兴、推进生态环境保护，都可通过党建引领将政治优势转化为管理优势，确保企业治理始终围绕服务地区经济社会高质量发展大局有序推进^[2]。

（二）完善治理体系，提升治理规范程度

党建引领是完善国有企业治理体系的关键手段，能够推动党的领导与公司治理深度融合，明确党组织在公司法人治理结构中的法定地位。将党组织全面嵌入公司治理的各个环节，健全“三重一大”决策机制，理顺党委、董事会、经理层的权责边界，可实现党建工作与企业管理同部署、同落实、同考核，进一步提升企业治理的规范化、科学化水平^[1]。与此同时，党建工作注重健全上下贯通、执行有力的组织体系，能够有效弥补企业管理中的组织短板，推动管理指令高效传导、落地生根^[3]。

（三）凝聚发展合力，激发管理内生活力

党建工作坚持以人为本，通过加强党员教育管理、充分发挥党员先锋模范作用、践行以人民为中心的发展思想，能够有效凝聚企业干部职工的思想共识与行动合力^[1]。国有企业职工是提升管理效能的核心主体，通过党建引领开展职工技能培训、劳动竞赛、人文关怀等活动，可充分调动职工的工作积极性、主动性与创造性，引导职工将个人成长与企业发展紧密结合，为企业管理效能提升注入持久的内生动力^[2]。此外，党建工作能够培育积极向上的企业文化，规范职工行为准则，营造团结奋进、干事创业的良好氛围，为管理效能提升提供坚实的精神支撑^[3]。

（四）强化监督约束，防范企业管理风险

全面从严治党的新时代党的建设的鲜明主题，也是党建引领国有企业管理效能提升的重要保障^[1]。借助党建工作，健全党内监督、职工民主监督、纪检监督相结合的全方位监督体系，能够强化对企业领导干部、关键岗位、重点环节的监督制约，规范权力运行流程，有效防范廉洁风险、经营风险与管理风险^[3]。对于国有企业而言，完善的监督机制能够确保企业管理工作公开、公平、公正，保障国有资产实现保值增值，推动企业持续健康发展^[2]。

三、党建引领国有企业管理效能提升的现存问题——基于江苏地区实践调查

（一）党建业务融合不够深入，突出难题未能破解

部分江苏国有企业虽已建立党建工作体系，但党建与企业管理、生产经营的融合仍不够深入，党建工作多停留在理论学习、会议部署等表面层面，未能与企业治理、流程优化、效能提升等核心管理工作深度衔接^[2]。例如，部分地方国企的党建工作重点集中在党员发展、组织生活开展等基础工作上，对企业管理中的痛点、难点问题关注不足，未能通过党建引领破解管理瓶颈；还有部分企业的党建工作方案与管理

方案相互脱节，党建考核与管理考核各自独立运行，导致党建引领作用难以充分发挥。

（二）党建引领机制尚不完善，权责划分不够清晰

少数江苏国有企业尚未建立完善的党建引领企业管理工作机制，党组织在公司治理中的权责边界不够清晰，存在“缺位”“越位”“错位”等现象^[1]。部分企业虽已将党组织嵌入公司治理结构，但党组织前置研究讨论重大经营管理事项的清单不够明确，决策流程不够规范，导致党建引领缺乏具体的制度支撑；一些企业的党组织负责人与经营管理层沟通协调不够顺畅，党建工作与管理工作难以协同发力，无法形成推动管理效能提升的强大合力^[3]。

（三）党员模范作用发挥不足，人才梯队仍未形成

党员队伍是党建引领国有企业管理效能提升的核心力量，但部分江苏国有企业的党员教育管理缺乏针对性，党员先锋模范作用发挥不够充分^[2]。一些企业的党员教育内容与企业管理实际、职工岗位需求结合不够紧密，难以有效提升党员的业务能力与管理水平；部分党员责任意识淡薄，缺乏干事创业的劲头，在管理优化、效能提升工作中未能发挥带头示范作用。同时，部分企业的人才工作与党建工作融合不够紧密，未能通过党建引领培育高素质管理人才、技术人才队伍，人才支撑力度不足，制约了管理效能的进一步提升^[1]。

（四）考核评价体系不够科学，激励约束作用较弱

考核评价是推动党建引领管理效能提升的重要抓手，但部分江苏国有企业的党建考核评价体系不够科学，存在重形式、轻实效的问题^[2]。党建考核多侧重于组织生活开展情况、党员发展数量等表面指标，对党建工作推动管理效能提升的实际成效考核力度不足；党建考核与企业经营业绩考核、管理效能考核融合不够深入，考核结果与干部晋升、薪酬分配等激励约束机制挂钩不够紧密，导致干部职工参与党建引领管理效能提升工作的积极性不高^[3]。此外，部分企业缺乏完善的容错纠错机制，干部职工在探索党建与管理融合路径过程中存在畏难情绪，影响了工作的创新性与实效性。

四、党建引领国有企业管理效能提升的实践路径——结合江苏地区案例

（一）深化党建融入中心，推进党业互促互融

将党的领导全面融入公司治理各个环节，推动党建与企业管理、生产经营深度融合，是党建引领国有企业管理效能提升的核心举措^[1]。可借鉴江苏交控、江苏国信的实践经验，将党建工作全面嵌入企业治理全过程，实现党建与管理工作协同推进、互促共进^[2]。

江苏交控注重将思想引导与人文关怀有机结合，让思想政治工作更具温度与实效，其打造的“阳光交控·心灵护航”EAP服务品牌，有效推动企业高质量发展指数与职工幸福指数同步提升^[2]，可为各行业、各地区国有企业提供借鉴，助

力通过党建赋能破解管理中的痛点、难点、堵点问题。

（二）完善党建引领机制，明确权责协同发力

健全完善的党建引领机制，是推动管理效能提升的重要保障。国有企业应立足自身治理实际，构建“党组织引领保障、董事会决策监督、党委会前置研究、经理层行权指挥”的协同治理机制，明确各治理主体的权责边界，推动党建工作与管理协同发力、同向发力^[1]。

苏豪控股集团着力构建特色党建品牌矩阵，将党建工作与企业重组整合、文化融合等管理工作深度结合，通过“1+N+M”党建品牌矩阵，依托多元阵地推动党的创新理论入脑入心，并转化为企业管理的实际成效^[2]，成功培育出“红帆丝路 春蚕织豪”“五亮先锋”“江苏号·班列红”等一批示范性、辐射面广、辨识度高的党建品牌，以品牌化建设激活党建引领效能，进一步拓展党建与经营融合的深度与广度。

（三）强化党员队伍建设，凝聚人才同心合力

党员队伍是党建引领国有企业管理效能提升的核心力量，国有企业应聚焦党员教育管理与人才培养，充分发挥党员先锋模范作用，为管理效能提升提供坚实的人才支撑^[2]。一方面，优化党员教育管理模式，立足企业管理实际与职工岗位需求，开展针对性的教育培训，将党的创新理论、企业管理知识、业务技能培训有机结合，全面提升党员的政治素养与管理能力^[1]。

东部机场集团推行“党小组+班组”共建模式、党员与技术骨干“双向培养”机制，创新打造劳模讲堂、工匠课堂、青年学堂“三堂联动”模式，让党的创新理论在基层一线“活”起来，推动党员成为企业管理、技术创新的骨干力量^[2]。同时，该集团发布“通天道上党旗红”党建品牌，构建“12316”体系，锚定“一年强基固本、三年提质增效、五年争创一流”的目标，落实“党委主责、支部主抓、党员主体”机制，以高质量党建引领高质量发展，铸魂强企建设持续取得新成效。

坚持党管人才原则，将人才工作全面融入党建工作全过程，完善人才培养、引进、使用、激励机制^[1]。江苏国信集团、徐矿集团通过校企联合培养、设立劳模工作室、建立青年人才储备库等方式，培育高素质管理人才、技术人才队伍，不断优化人才队伍结构^[2]。同时，尊重职工主体地位，深化

“我为职工群众办实事”实践活动，通过技术比武、职工运动会等丰富多样的形式，改善职工工作学习生活条件，激发职工的工作热情与创新活力，凝聚起推动管理效能提升的强大合力^[1]。

（四）优化考核评价体系，强化激励约束作用

科学的考核评价体系能够充分发挥激励约束作用，推动党建引领国有企业管理效能提升^[1]。国有企业应优化党建考核评价体系，打破“重形式、轻实效”的考核模式，构建以党建引领管理效能提升为核心的考核指标体系，将党建工作成效与企业治理水平、经营业绩、管理效能等指标紧密结合，细化考核内容、明确考核标准^[2]。

保利发展控股集团通过建立“部署-执行-检查-反馈-提升”的闭环管理机制，推动党建考核与组织绩效深度挂钩，将考核结果作为干部晋升、薪酬分配、评优评先的重要依据^[3]，对党建引领管理效能提升成效显著的集体和个人给予表彰奖励，对工作不力的进行约谈问责，充分发挥考核评价的激励约束作用。同时，建立完善的容错纠错机制，鼓励干部职工大胆探索党建与管理融合的新路径、新方法，宽容工作中的失误，激发工作的创新性与实效性^[1]。

此外，加强考核结果的运用，定期对党建引领管理效能提升的考核结果进行分析研判，查找工作中的不足与短板，优化工作举措，推动党建工作与管理效能同步提升。

五、结论

综上所述，坚持党的领导、加强党的建设，是国有企业的“根”与“魂”。党建引领是国有企业管理效能提升的根本保证，也是完善企业治理、推动国有企业高质量发展的核心路径。结合江苏地区国有企业实践案例可以看出，在国企管理过程中，通过强化政治引领、完善治理体系、凝聚奋进力量、强化监督约束，能够为国有企业管理效能提升注入强大动力。旗帜领航，贵在践行，新征程上，国有企业应以更加坚定的政治自觉、更加昂扬的精神状态，推动党建工作与企业管理深度融合、互促共进，在争先先进中牢记嘱托、砥砺奋进、向优向强，为中国式现代化建设贡献更为坚实的国资央企力量。

参考文献

- [1]江毅. 以高质量党建引领国有企业高质量发展[J]. 党建研究, 2024(12): 28-32.
- [2]中共江苏省委新闻网. 江苏省属企业坚持党对国有企业的全面领导[EB/OL]. 2026-01-14.
- [3]保利发展控股集团股份有限公司党委. 高质量党建体系筑牢高质量发展根基[J]. 国有资产管理, 2025(09): 45-48.
- [4]蒋福东. 新时代提高国有企业党的建设质量问题研究[D]. 北京: 中共中央党校(国家行政学院), 2023.