

# 市政道路桥梁工程招投标阶段造价风险识别与防控措施

钟火生

江西金泰工程造价咨询有限责任公司 江西南昌 330000

**【摘要】**市政道路桥梁工程作为城市基础设施的核心组成部分，其建设质量与造价管控直接关系到城市功能完善与公共资金使用效益。招投标阶段作为工程造价控制的关键前置环节，承担着投资估算与施工实施的衔接作用，此阶段的风险管控成效直接影响工程全生命周期造价。当前，市政道路桥梁工程招投标过程中，受招标文件编制不规范、市场竞争失衡、投标报价策略失当及监管机制薄弱等因素影响，造价风险隐患突出，易引发中标价与实际造价偏差过大、合同纠纷等问题。本文基于市政道路桥梁工程招投标工作实际，系统识别招标文件编制、招标控制价制定、投标报价及评标定标等环节的核心造价风险，从完善文件编制、强化价格管控、规范投标行为、健全监管体系等维度提出针对性防控措施，为提升市政道路桥梁工程招投标阶段造价管理水平提供实践参考。

**【关键词】**市政道路桥梁工程；招投标阶段；造价风险；风险识别；防控措施

Cost risk identification and prevention measures during the bidding stage of municipal road and bridge engineering

Zhong Huosheng

Jiangxi Jintai Engineering Cost Consulting Co., Ltd. Nanchang, Jiangxi 330000

**【Abstract】** As a core component of urban infrastructure, the construction quality and cost control of municipal road and bridge engineering are directly related to the improvement of urban functions and the efficiency of public fund utilization. The bidding stage, as a key prerequisite for engineering cost control, plays a crucial role in connecting investment estimation and construction implementation. The effectiveness of risk control in this stage directly affects the overall life cycle cost of the project. Currently, in the bidding process of municipal road and bridge engineering, cost risks are prominent due to factors such as non-standard preparation of bidding documents, imbalanced market competition, inappropriate bidding strategies, and weak regulatory mechanisms. This can easily lead to significant deviations between the winning bid price and the actual cost, as well as contract disputes. This article is based on the actual bidding work of municipal road and bridge engineering, systematically identifying the core cost risks in the preparation of bidding documents, the formulation of bidding control prices, bidding quotations, and evaluation and determination. Targeted prevention and control measures are proposed from the dimensions of improving document preparation, strengthening price control, standardizing bidding behavior, and improving the regulatory system, providing practical reference for improving the cost management level of municipal road and bridge engineering bidding stage.

**【Key words】** municipal road and bridge engineering; Bidding stage; Cost risk; Risk identification; prevention and control measures

## 一、市政道路桥梁工程招投标阶段造价风险管控的重要性

市政道路桥梁工程具有投资规模大、建设周期长、技术要求高、涉及主体多等特点，其造价管控贯穿工程规划、设计、施工、竣工全流程，而招投标阶段作为确定承包方、约定合同价格的核心环节，是造价控制的“第一道防线”。一方面，招投标阶段通过市场化竞争择优选择施工单位，合理确定中标价格，可有效避免投资浪费，保障工程资金得到高

效利用。据统计，规范的招投标流程能使市政工程造价平均降低8%—12%，显著提升公共投资效益。另一方面，招投标阶段明确的造价约定的是后续施工、结算的重要依据，若此阶段存在风险隐患，易导致中标后出现工程变更频繁、造价超支、合同纠纷等问题，不仅延误工期，还可能引发廉政风险，损害政府公信力。

随着新型城镇化建设加速，市政道路桥梁工程建设需求持续增长，招投标市场环境日趋复杂，造价风险的隐蔽性、关联性更强。例如，某城市桥梁工程因招投标阶段招标控制

价偏高,导致中标价超出合理范围 20%,后续施工中虽多次调整方案,仍造成投资浪费超千万元。因此,加强招投标阶段造价风险识别与防控,对保障市政道路桥梁工程建设顺利推进、实现投资效益最大化具有重要现实意义。

## 二、市政道路桥梁工程招投标阶段核心造价风险识别

### (一) 招标文件编制不规范, 造价风险源头失控

招标文件作为招投标活动的核心依据,其内容完整性、条款严谨性直接决定造价风险防控基础。当前部分市政道路桥梁工程招标文件存在诸多问题:一是工程范围界定模糊,未明确区分“图纸范围内工程”与“新增附属工程”,例如未清晰说明桥梁引道绿化、路灯安装等配套工程的承包责任,导致中标后双方对工程量产生争议,进而引发造价调整;二是技术标准与商务条款矛盾,部分招标文件中技术要求过高(如指定特殊桥梁支座材料),但商务条款中未匹配相应的价格调整机制,迫使施工单位通过低价中标后再以技术变更为由提价;三是风险分配不合理,将地质勘察不准、材料价格大幅波动等应由建设单位承担的风险,全部转嫁给施工单位,导致投标方为规避风险抬高报价,或中标后通过索赔增加造价。



### (二) 招标控制价制定偏差, 价格管控基准失效

招标控制价是限定投标报价的核心基准,其准确性直接影响招投标价格合理性。市政道路桥梁工程因涉及复杂工艺(如桥梁桩基施工、大跨度箱梁浇筑)和特殊材料,招标控制价制定难度较大,易出现偏差:一是工程量清单编制疏漏,部分造价咨询机构因缺乏市政工程经验,漏算桥梁防撞护栏钢筋用量、道路基层压实系数调整等细节工程量,导致招标控制价偏低,引发投标报价混乱;二是价格信息滞后,未采用最新的建材市场价格和人工单价,例如某道路工程按 3 个月前的钢材价格编制控制价,而投标阶段钢材价格上涨 15%,导致多数投标报价超出控制价,不得不重新组织招标;

三是未考虑工程特殊因素,山区桥梁工程未计入边坡支护、地质灾害防护等额外费用,平原道路工程忽视地下管线迁改成本,使招标控制价脱离工程实际。

### (三) 投标报价策略失当, 价格竞争乱象频发

投标报价是施工单位参与竞争的核心手段,部分单位因报价策略不合理,既引发自身经营风险,也扰乱招投标价格秩序。一是低价恶性竞争,部分施工单位为抢占市场,故意压低报价,甚至低于成本价中标,中标后通过偷工减料(如减少桥梁钢筋配筋量)、擅自变更工程内容等方式弥补亏损,既导致工程质量隐患,又引发造价超支;二是报价组价随意,未结合市政道路桥梁工程特点进行精准组价,例如对桥梁伸缩缝、道路沥青摊铺等关键工序的报价未考虑施工难度和技术含量,导致报价与实际成本偏差过大;三是风险预估不足,投标单位未充分调研市场材料价格走势、地质勘察报告等信息,对材料涨价、地质条件变化等风险预估不足,中标后因成本失控提出索赔,引发造价纠纷。

### (四) 评标定标机制缺陷, 价格管控末端失效

评标定标是筛选中标单位的关键环节,若机制不完善,易导致“价高者中标”或“低价低质中标”。一是评标标准失衡,部分项目评标中过度侧重技术方案,忽视报价合理性,例如某桥梁工程评标将技术得分权重设定为 70%,商务报价权重仅 30%,导致技术得分高但报价超出控制价 18%的单位中标;二是评标专家专业能力不足,部分专家缺乏市政道路桥梁工程造价管理经验,无法精准识别投标报价中的“不平衡报价”(如故意抬高桥梁桩基报价、压低路面养护报价);三是定标过程存在干预,少数项目受行政干预或利益驱动,定标时偏离评标结果,选择报价不合理的单位,直接引发造价风险。

## 三、市政道路桥梁工程招投标阶段造价风险防控措施

### (一) 规范招标文件编制, 筑牢风险防控基础

明确工程范围与责任边界,采用“图纸+清单+说明”三位一体的方式,详细界定市政道路桥梁工程的施工内容,包括主体工程、附属工程及临时设施等,明确各分项工程的承包范围;同时,清晰说明工程变更、索赔的触发条件和处理流程,避免后续争议。

强化条款协同性,确保技术条款与商务条款高度匹配,例如对要求采用新型桥梁施工技术的条款,需同步明确该技

术的计价标准和价格调整方式;针对地质勘察存在不确定性的项目,在条款中约定“地质条件与勘察报告不符时的造价调整机制”,合理分配风险。

推行招标文件审核制度,组建由交通、造价、法律等专业人士组成的审核小组,对招标文件的完整性、严谨性进行审核,重点核查工程量清单、造价条款及风险分配内容,审核不合格的不得发布。

### (二) 精准制定招标控制价, 强化价格基准管控

提升清单编制精度,选择具备市政道路桥梁工程甲级资质的造价咨询机构,要求其结合施工图纸、地质勘察报告及现场踏勘情况编制工程量清单,对桥梁桩基、道路路基等关键部位进行专项核算,避免漏项、错项;同时,建立清单复核机制,由建设单位联合第三方机构进行二次复核。

采用动态价格信息,以当地造价管理部门发布的最新建材价格、人工单价为基础,结合市场调研数据调整价格,对钢材、水泥等波动较大的材料,预留5%~8%的价格浮动空间;针对特殊材料,通过询价、招标等方式确定合理价格。

考虑特殊工程成本,结合市政道路桥梁工程的地域特点(如山区、沿海)和工程特性(如跨河桥梁、地下隧道),充分计入边坡支护、防洪防汛、管线迁改等额外费用,确保招标控制价符合工程实际。

### (三) 引导规范投标报价, 营造良性竞争环境

建立投标报价核查机制,要求投标单位提交报价分析报告,说明各分项工程的组价依据、成本构成及利润空间,对报价低于成本价或高于控制价10%的投标文件,要求其补充说明,无法合理解释的予以否决。

加强投标单位资质审核,不仅核查企业资质、业绩,还需审查其财务状况和造价管理能力,避免资质不符、资金实力不足的单位参与投标;同时,建立投标单位信用评价体系,将恶意低价中标、中标后擅自提价等行为记入信用档案,限制其参与后续市政工程投标。

开展投标报价指导,由造价管理部门发布市政道路桥梁工程投标报价规范,明确组价原则和风险考量要求,引导投标单位结合自身技术实力、成本水平进行合理报价,避免盲目压价。

### (四) 完善评标定标机制, 强化末端风险防控

优化评标标准权重,采用“技术+商务”综合评标法,将商务报价权重设定为40%~50%,技术方案权重设定为30%~40%,信用评价权重设定为10%~20%,确保报价合理性与技术可行性均衡考量;针对技术难度高的桥梁工程,可适当提高技术权重,但商务报价仍需作为核心评审指标。

提升评标专家专业素养,组建市政道路桥梁工程评标专家库,入库专家需具备5年以上相关工程造价管理经验,并通过专业考核;评标前组织专家培训,明确评审重点和不平衡报价识别方法,确保专家能精准判断报价合理性。

规范定标流程,推行“评标结果公示+异议处理”制度,定标需严格依据评标委员会推荐的中标候选人名单,不得随意变更;对行政干预、利益输送等影响定标的行为,建立责任追究机制,严肃查处违规操作。

## 四、结语

市政道路桥梁工程招投标阶段的造价风险防控是保障工程投资效益、提升工程建设质量的关键环节,其风险具有源头性、关联性和隐蔽性特点,需从招标文件编制、招标控制价制定、投标报价管理到评标定标全流程发力。通过规范招标文件内容、精准制定价格基准、引导良性投标竞争、完善评标定标机制等多维度措施,构建“全流程、多层次”的造价风险防控体系,可有效降低招投标阶段的造价风险。未来,随着数字化技术的发展,还可引入BIM技术、大数据分析等工具,实现招投标阶段造价风险的智能化识别与管控,为市政道路桥梁工程高质量建设提供坚实保障。

## 参考文献

- [1]汪加林.市政道路桥梁工程建设的协调性管理技术[J].城市建设理论研究(电子版),2025,(30):144-146.DOI:10.19569/j.cnki.cn119313/tu.202530048.
- [2]范林武.市政道路与桥梁工程的常见病害与施工处理技术探析[J].建设机械技术与管理,2025,38(05):90-91.DOI:10.13824/j.cnki.cmtm.2025.05.013.
- [3]俞思年.市政道路桥梁工程招投标管理中的法律风险管理与法规合规研究[C]//中国智慧工程研究会.2024智慧施工与规划设计学术交流会议论文集.浙江宁水水务科技有限公司,2024:894-896.DOI:10.26914/c.cnkihy.2024.027371.