

新时代西部大开发背景下法治化营商环境的优化路径研究

安军地

中共重庆市荣昌区委党校 重庆 402460

【摘要】法治是最好的营商环境。在新时代推进西部大开发形成新格局的宏大战略背景下，构建市场化、法治化、国际化的一流营商环境，是推动西部地区实现高质量发展的核心引擎与根本保障。本文系统梳理了《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》与《优化营商环境条例》等顶层设计，阐释了法治化营商环境在新时代西部大开发中的核心要义与战略内涵。通过对司法保障、市场主体反馈及宏观经济数据的综合评估，论文肯定了西部地区在法治化营商环境建设上取得的显著成效，特别是法治环境在企业满意度评价中持续领先，成为稳定市场信心的“压舱石”。然而，研究也深刻揭示了当前存在的瓶颈与挑战，主要表现为根植于发展焦虑的地方保护主义与行政干预、政府诚信与行政执法规范化建设的短板、区域内部法治实践能力的不均衡，以及要素获取中从“法律平等”到“事实平等”的隐性障碍。针对这些问题，本文从深化公平竞争审查、强化司法核心功能、推进法治政府建设和探索差异化法治路径四个维度，提出了系统性的优化对策，旨在为新征程上西部地区打造稳定、公平、透明、可预期的法治化营商环境提供理论参考与实践指引。

【关键词】西部大开发；法治化营商环境；高质量发展

Research on Optimizing the Legalized Business Environment under the New Era Western Development Initiative by

An Jundi

CPC Rongchang District Committee Party School, Chongqing 402460

【Abstract】 The rule of law constitutes the cornerstone of optimal business environments. Within the grand strategy of advancing new patterns in western development, establishing a first-class market-oriented, law-based, and internationalized business environment serves as both the core engine and fundamental guarantee for achieving high-quality development in western regions. This paper systematically examines top-level designs such as the "Guiding Opinions on Advancing New Patterns in Western Development" and the "Regulations on Optimizing the Business Environment," elucidating the essential principles and strategic significance of legalized business environments in contemporary western development. Through comprehensive analysis of judicial safeguards, market entity feedback, and macroeconomic data, the study affirms the remarkable achievements in building a law-based business environment in western regions, particularly the sustained leadership of legal frameworks in enterprise satisfaction evaluations, which act as a "stabilizing force" for market confidence. However, the research also reveals existing bottlenecks and challenges, primarily manifested as: development anxiety-driven local protectionism and administrative interference, deficiencies in government integrity and standardized law enforcement, uneven regional capabilities in legal practice, and implicit barriers transitioning from "legal equality" to "factual equality" in resource acquisition. To address these challenges, this paper proposes systematic optimization strategies across four dimensions: enhancing fair competition reviews, strengthening judicial core functions, advancing the construction of a law-based government, and exploring differentiated legal pathways. These measures aim to provide theoretical references and practical guidance for establishing a stable, fair, transparent, and predictable law-based business environment in western China during the new development phase.

【Key words】 Western Development Initiative; Law-based Business Environment; High-quality Development

在新时代推进西部大开发形成新格局的宏大战略背景下，优化营商环境被提升至前所未有的核心地位。习近平总书记深刻指出，“法治是最好的营商环境”，这为西部地区实现从要素驱动向创新驱动、从高速增长向高质量发展的根本性转变，指明了方向与路径。本文旨在系统评估西部地区法治化营商环境建设的现状与成效，深刻剖析其面临的瓶颈与挑战，并提出系统性的优化对策。

一、理论意涵与战略定位：法治化营商环境的时代新解

法治化营商环境的建设，以《优化营商环境条例》所确立的“市场化、法治化、国际化”三大原则为理论基石。市场化是目标，要求发挥市场在资源配置中的决定性作用，保障各类市场主体平等获取生产要素、公平参与市场竞争。

法治化是根本保障，旨在通过稳定、公平、透明、可预期的规则体系，保护市场主体的合法权益，界定政府与市场的边界。

国际化则是对标世界先进水平的标杆，要求构建与国际通行经贸规则相衔接的制度体系。三者之中，法治化居于枢纽地位，是实现有序市场化和高水平国际化的前提。

《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》将“营商环境明显改善”作为关键目标，标志着法治建设在国家区域发展战略中的角色，已从传统的“被动保障者”转变为“主动赋能者”。在高质量发展阶段，法治不再仅仅是维护社会秩序的“护栏”，更要成为吸引和培育新质生产力，特别是高新技术产业和创新型企业的“孵化器”与“加速器”。它需要提供更精密的知识产权保护、更完善的金融法治和更高效的争端解决机制，为西部地区注入持久的发展动能。

二、建设成效与现状评估：法治成为稳定市场信心的“压舱石”

近年来，在国家顶层设计与地方实践的同频共振下，西部地区法治化营商环境建设成效显著，主要体现在以下几个方面：

首先，制度体系日趋完善，形成了上下贯通的法治框架。以《优化营商环境条例》为总纲，西部各省（区、市）积极跟进，出台了如《重庆市优化营商环境条例》、《陕西省优化营商环境条例》等一系列地方性法规，将国家的原则性规定转化为符合地方实际、具有可操作性的具体制度，标志着营商环境建设进入了法治引领的新阶段。

其次，司法保障效能持续强化，产权保护深入人心。最高人民法院和最高人民检察院的工作报告清晰地展示了司法机关服务大局的决心与行动。在产权保护方面，坚持对各类所有制经济依法平等保护，依法再审纠正涉产权冤错案件，严惩对企业家的造谣诋毁行为，切实增强了企业家的财产安全感。在知识产权保护方面，司法保护力度空前，通过适用惩罚性赔偿等制度，大幅提高侵权成本，2024年检察机关起诉侵犯知识产权犯罪人数达2.1万人，为创新驱动发展提供了坚实后盾。同时，司法机关主动服务国家重大战略，如最高法指导重庆、四川等地法院协同服务西部陆海新通道建设，展现了司法的主动担当。

再次，市场主体反馈积极，法治环境满意度持续领先。全国工商联连续多年的“万家民营企业评营商环境”调查显示，法治环境得分自2020年以来，连续多年在“五大环境”中位居榜首，成为民营企业感知最明显、评价最高的领域。中国贸促会的报告也印证了这一点，在宏观经济面临下行压力的背景下，西部地区的企业对营商环境的评价逆势提升，其中对社会法治环境的评价提升尤为显著。这表明，一个公平公正的法治环境，在不确定性增加时，更能发挥稳定市场信心的“压舱石”作用。

最后，经济数据相互印证，发展活力有效激发。法治环境的改善最终体现在经济发展上。在全国民间投资承压的背景下，西部地区固定资产投资保持了正增长。四川省2024年工业投资实现16.5%的高速增长，高技术产业投资表现亮眼。同时，市场主体数量激增，2024年前三季度西部地区新设经营主体达456.8万户；云南省2024年新登记民营经济经营主体近120万户。这些数据共同描绘了法治化营商环境驱动下，西部地区经济结构优化、发展动能增强的积

极图景。

三、瓶颈与挑战：从“建章立制”到“提质增效”的深层障碍

尽管成就斐然，但对标高质量发展要求和东部先进水平，西部地区法治化营商环境仍面临诸多深层次挑战：

一是根植于“发展焦虑”的地方保护主义与行政干预。建设全国统一大市场是国家战略，但在部分西部地区，出于涵养本地税源、保障就业的考虑，通过设定不合理招标门槛、限制企业外迁等方式搞地方保护的现象依然存在，成为阻碍要素自由流动的“中梗阻”。

二是政府诚信与行政执法规范化建设存在短板。“新官不理旧账”、不履行政策承诺、拖欠企业账款等政府失信行为，严重侵蚀市场信心。同时，行政执法中的“一刀切”式关停、选择性执法、趋利性执法等不规范行为，增加了企业的制度性交易成本和经营不确定性，损害了政府公信力。

三是区域内部法治实践能力不均衡。西部地区内部发展差异巨大，成都、重庆等中心城市的法治水平已接近东部，但广大非中心城市、农牧区和边疆地区在立法质量、执法司法能力，特别是高端专业法律服务供给方面，存在明显短板，制约了整体承接产业转移的能力。

四是从“法律平等”到“事实平等”的隐性障碍。经过“放管服”改革，市场准入的壁垒已大为降低。但民营和中小微企业在获得准入后的“准营”环节，尤其是在融资方面，仍面临诸多隐性壁垒。融资难、融资贵始终是企业反映最强烈的问题之一，这本质上是法律和政策在执行层面未能实现完全平等适用的法治挑战。

四、优化路径与对策建议：系统施治，推动法治建设纵深发展

针对上述挑战，优化西部地区法治化营商环境必须坚持问题导向和系统思维，提出如下对策：

第一，深化公平竞争审查，以法治力量破除地方保护。强化公平竞争审查制度的刚性约束，引入第三方评估和跨区域交叉互评，增强审查的独立性与客观性。同时，加大反垄断和反不正当竞争执法力度，查处并曝光一批滥用行政权力排除竞争的典型案例，形成有力震慑。

第二，强化司法核心功能，构建全方位穿透式产权保护体系。将涉产权冤错案件的甄别纠正常态化、制度化，以个案公正树立长远信心。聚焦新质生产力发展需求，用足用好知识产权惩罚性赔偿制度，并加强对人工智能、数据产权等新领域的司法保护规则探索。全面落实“审慎善意文明”司法理念，最大限度降低司法活动对企业正常经营的不利影响。

第三，推进法治政府建设，全面提升行政效能与公信力。建立健全政府守信践诺长效机制，将政务履约情况纳入绩效考核。持续深化“放管服”改革，以“高效办成一件事”为牵引，推动更多服务事项“一网通办”、“跨省通办”。严格落实行政执法“三项制度”，细化裁量权基准，坚决杜绝“一刀切”式监管。

第四，坚持分类施策，探索符合区域特色的差异化法治路径。支持成都、重庆等中心城市对标国际高标准经贸规则先行先试，打造法治化营商环境“高地”。对农牧区和生态功能区，则应着力完善农村产权制度和生态产品价值实现机制的法律保障。同时，通过东西部人才交流、发展线上法律服务等方式，破解西部地区法治人才短板。

结语

优化法治化营商环境是新时代西部大开发的必然要求和根本保障。当前，改革的核心任务正从外在的“建章立制”全面转向内在的“提质增效”。唯有以刀刃向内的勇气和系统施治的智慧，坚定不移地推进法治建设，才能为西部地区打造一个稳定、公平、透明、可预期的发展环境，使其在服务国家战略全局中释放巨大潜能，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。