

建筑工程质量终身责任制下的管理机制研究

徐云波

连云港经济技术开发区建设工程质量监督站 江苏连云港 222000

摘要:随着我国现代化建设的迅猛发展,由施工质量问题引起的安全事故也日益增多。在建筑工程建设过程中,实行“终身责任”制度,可以有效地确保施工质量,防止出现质量事故。但是,大部分国家都已经确立工程质量终身责任制,但是并没有得到很好的贯彻,导致当前的建筑工程质量责任制还存在着不少的问题。

关键词: 建筑工程; 质量责任; 终身制; 落实措施

引言

尽管近几年来,我国建筑工程的质量管理取得了长足的进步,但是,由于施工质量差,导致房屋倒塌、桥梁倒塌、道路塌陷等重大安全事故频发。我国现行的质量问责制制度并不健全,这给企业的质量问责带来了很大的困难。所以,必须要建立一道“终身制”的工程质量“防火墙”,并对其进行终身连带责任和可追溯性,才能有效地防止盲目施工、偷工减料,从而为建筑工程的质量安全再上一层“保险”。

1 对建筑工程质量终身责任制的理解

建筑工程质量责任的认定要从三个方面着手:第一,违反法律法规,可能会影响到主体结构的质量。二是在服役期间,出现较为严重的质量问题,这些问题直接关系到项目的主要质量和安全。三是在运行中发生的一般及以上质量事故,以及对社会造成较大影响的质量问题;建设工程质量责任的“终身”应当是“责任终身”,也就是说,勘察、设计、施工、监督等单位的法定代表人都要对自己经手的工程质量负责,并对其所负责的工程质量承担终生的责任。如果出现严重的质量问题,无论你被调任到哪个单位,在哪个岗位上,你都要承担相关的行政、法律责任。而且,建筑工程的质量责任,并不局限于建筑主体结构。

2 建筑工程质量终身责任制的重要意义

工程质量终身责任制是一种公开、公正、公平的风险管理机制,其中引入工程质量担保和保险制度。利用工程质量保证制度可以对建设市场的质量进行有效的规范,在这个体系中,保证人和被保证人有着直接的经济利益,如果使用的担保承包商不符合要求,就会导致担保公司的经济利益受到损害,因此,担保公司对投保的承包人的施工能力和管理

水平进行更严格的审查,为了保障担保公司的经济效益,保证项目的质量。另外,实行建设工程质量终身责任制后,可以对参与施工企业在安全施工、设计、监督等方面的问题进行有效的控制,同时,为了确保自己的利益不受到损害,有关部门也会在合理的情况下,投资更多的费用来进行施工,这样就可以对工程质量进行有效的控制,同时也可以增强施工企业的市场竞争力,推动建设市场的良性循环竞争。另外,工程质量终身责任制还有助于有关参与建设的各方对不同专业、不同层级的工程单位实施多层次的质量风险管理,确保各个层次单位的紧密联系,明晰各个部门的职责,同时,各个部门也可以通过职责体系的层层划分,对相关工作人员的分配职责等进行有效的管理,实现对施工质量的统一控制。此外,在工程质量责任中,还有一种责任保险,它可以让施工企业明白自己的质量责任,并且可以分散和承担可能出现的风险。这样,就可以规范建筑市场,提升建筑工程的质量。

3 建筑工程质量终身责任制实施中存在的问题

3.1 制度执行不力

建设项目监督安全责任体系的实施,是制约其实施的一个重要因素。目前,一些施工企业对安全生产责任制认识不深,致使施工单位的安全责任制流于形式,没有取得应有的实效。这一现象的产生,一方面是由于企业对安全责任制认识不清,把它看成是一种形式而没有实际落实的做法。二是由于企业过分追求经济利益,而忽略了落实安全责任,致使安全责任制落实不力。企业的安全责任制落实得不好,直接关系到员工的人身安全,也直接关系到企业的信誉和经济效益。为此,必须加强对安全责任制的关注,把

它看作是是企业生存与发展的一项重要保证,而不是一种包袱。与此同时,企业要加强安全责任制的落实,对违反安全责任的行为给予严厉的处罚,从而在企业内加强安全责任制的实施。

3.2 安全意识淡薄

在建设项目施工过程中,安全意识薄弱是另一个难点问题。目前,我国工程建设领域存在着一些监督工作不够重视、安全知识、技术水平不高等问题,严重影响监督工作的落实。这一现象的产生,一方面是由于监督单位对安全责任的认识不清,把它看成是一种形式而没有实质落实。二是由于监督人员自身的安全知识、技术水平不高,不能很好地贯彻落实安全责任制。在施工过程中,监督人员的安全意识薄弱,直接危及施工人员的人身安全,严重影响施工质量。为此,必须加强对安全责任的认识,把它看作是一项重要的工作,而不是一种负担。与此同时,管理者还应该增强自己的安全知识与技术,增强自己的安全意识,以此来强化安全责任制的实施。

3.3 监管难度大

建设项目施工监督安全责任制度的实施面临着巨大的挑战。目前,建设项目的规模大、工期长、牵涉众多,给实施安全责任制带来了很大的挑战。这一现象的产生,一方面是由于建设工程本身的复杂性,使其难以落实。二是由于监督管理资源有限,导致了对安全责任制度的落实力度不够。建设工程的复杂,不但使施工单位的安全责任制度难以落实,而且其实施的费用也会相应提高。为此,监管机构要加强对建设工程的监督,充分运用物联网、大数据等现代信息技术,提升监督效能,减少监督的难度,从而强化安全责任的落实。同时,通过加强安全责任制的实施,可以最大限度地优化管理资源的分配,提高管理资源的利用效率。

4 建筑工程质量终身责任制实施路径

4.1 明确责任主体权责

4.1.1 细化责任清单

制定详细的责任清单,明确各责任主体在工程建设不同阶段的具体责任和义务。例如,在勘察阶段,明确勘察单位需提供的勘察资料内容、精度要求及应承担的责任;在施工阶段,细化施工单位在材料采购、施工工艺、质量检验等环节的责任,确保责任界定清晰,避免责任推诿。

4.1.2 建立责任追溯制度

建立完善的责任追溯制度,规范责任追溯的流程和方

法。当工程出现质量问题时,通过科学的调查和分析,准确认定质量问题的原因,进而追溯到具体的责任主体。同时,明确不同责任主体的连带关系,对于存在共同过错的责任主体,依法追究其连带责任。

4.2 完善法规制度体系

4.2.1 制定配套实施细则

结合建筑工程实际情况,制定质量终身责任制的配套实施细则。明确责任追究的具体程序,包括调查取证、责任认定、处罚决定等环节的操作规范;细化处罚标准,根据质量问题的严重程度和责任主体的过错大小,制定相应的处罚措施,增强法规的可操作性和权威性。

4.2.2 及时更新法规内容

建立法规动态更新机制,密切关注建筑行业技术发展和市场变化,及时修订和完善相关法规。将新技术、新工艺、新设备纳入法规监管范围,确保法规能够适应行业发展需求,为质量终身责任制的实施提供有力的法律保障。

4.3 强化监督与追溯管理

4.3.1 加强监督力量建设

充实政府质量监督队伍,招聘专业技术人员,提高监督人员的业务水平和综合素质。同时,引入社会监督力量,鼓励公众、媒体对建筑工程质量进行监督,形成政府监督、社会监督相结合的多元化监督体系,扩大监督覆盖面,提高监督效果。

4.3.2 推进信息化建设

搭建建筑工程质量终身责任制信息化管理平台,整合工程建设全过程的信息,包括立项审批、勘察设计文件、施工记录、监督报告、验收资料等。利用大数据、区块链等技术,确保信息的真实性、完整性和不可篡改,实现工程质量信息的实时查询和追溯,提高责任追溯的效率和准确性。

5 建筑工程质量终身责任制下的管理机制完善措施

5.1 制定科学的管理办法

在实施建筑工程质量终身责任制度的过程中,要求建设单位要制定一套科学、合理的质量终身责任制度,明确并规范各部门之间的合作、监督与责任追究,从而提升整个建筑工程的质量管理水平。在当前科学技术进步迅速的今天,实施建筑工程质量责任制终身制,实行数字管理,将有助于推动建设事业的健康发展。在勘察、设计、施工、工程的监督、审核等方面,对相关单位的能力水平和资质进行管理,有助于建立相关单位各个环节、各个层级的责任管理制度,

便于录入相关的信息,以便更好地追溯到相关的工程质量责任。在构建数字平台的过程中,可以帮助维护诚信的平台,同时也可以将各个建筑公司的资质和资料都记录下来,方便公众进行监督,提高企业的整体素质。

5.2 推行数字化管理

通过建立“建设工程质量管理体系”和“建设工程质量信用体系”,对工程建设、勘察、设计、施工、工程监督、审图、检验等单位的资质实行数字化身份认证,并通过资质、工程信息录入实现工程各个环节定人、定岗、定责,使工程质量责任可追溯。同时,通过“建筑工程质量信用平台”,将资质信息、工程信息、不良信息等信息公开,并定期向建设行政管理机关报告,促进“资质和业绩、市场和信用、质量和责任”的发展,并接受社会的监督。

5.3 强化部门联动

要转变质检部门在市场上一个“独角戏”,要与发改委、国土局、规划局、法院等单位形成联动执法联动机制。关于行政许可,将建筑工程的行政许可与行政许可的内容进行联网,并对建筑工程进行联合审查。促进各部门之间的资质管理、市场管理、不良行为记录等资料的共享,建设管理部门要积极地将在建筑工程中存在的重大、突出的问题以及工程业绩、不良记录向有关部门通报,建立部门共管的体制,促进建设工程质量终身负责制的实施。

5.4 签订承诺书

各责任单位及相关责任人应签署《质量责任终身承诺书》,并报市住建局备案,对其进行有效的警示。建议在招标后,在申请施工许可前,如在办理质量、安全监督程序时,或将其作为申请建筑许可证的一个条件。这个承诺人必须覆盖标书中的每一个角色,并且指明在项目执行之后,所承担的人事变动不会超过某个百分比。

5.5 设置公示牌

在施工过程中,要在工地上设立质量责任告示牌,标明项目名称,施工各方的相关负责人及监督部门的名称,法人代表、项目负责人的姓名和本人免冠正面照,举报投诉电话等。工程完工后,应在明显的地方设置永久的质量和责任牌子,上面要写上:建设单位姓名,勘察,设计,监督,施工等单位姓名;法人代表及法人代表名称;项目的名称,开始的时间,完成的时间等等。如果施工过程中发生了部门或人员的变更,请按照时间先后,将他们的工作起点和结束时间记录下来。

5.6 建筑工程质量责任信息管理平台

为了使建筑工程的质量管理工作走向规范化、标准化和手段的现代化,需要引进以网络技术为基础的信息管理平台,使企业的质量管理信息资源共享,使企业的质量责任监管社会化。该系统包括三大部分即:第一部分,包括姓名,身份证号,承担的职责任,执业证书编号,电子签名等。二是对失信主体和有关责任人的诚信情况进行核查,包括诚信承诺书和保函副本等;三是整个工程的质量数据库。

6 结束语

总结起来,当前,我国的工程质量责任管理还存在着很大的问题,在出现一些质量事故之后,很难对相关责任人进行问责。利用建设工程质量终身责任制,可以对相关的责任单位和人员进行明确的界定,进而构建出一套科学、合理的质量责任制度。通过一种科学、合理的管理方式,增强各个部门的联动能力,使质量信息管理平台得到进一步的健全,这样才能保证我们国家的建筑工程质量终身责任制能够得到切实的贯彻和运用,让建筑工程的质量得到提升。

参考文献:

- [1] 张世洋. 建筑工程质量责任终身追究机制研究 [D]. 山东建筑大学, 2014.
- [2] 山东省住房和城乡建设厅山东省建筑工程管理局关于印发《山东省房屋建筑和市政基础设施工程质量终身责任制实施办法》的通知 [J]. 山东省人民政府公报, 2014, 10: 27~30.
- [3] 杨筱平. 基于项目负责人质量终身责任制下建筑工程设计质量管理的强化措施和控制要点 [J]. 建筑设计管理, 2016, 33(12): 13~15+23.
- [4] 住房城乡建设部通报 2016 年 5 月份全国工程质量终身责任制落实情况 [J]. 工程建设标准化, 2016, (08): 70~73.
- [5] 赵豆豆, 刘东伟, 尹星, 刘景, 耿真, 张伟. 细节管理在工程建设中的研究和应用 [J]. 河南建材, 2020(04): 77~79.
- [6] 贾冬海. 建筑工程质量终身责任制落实措施探究 [J]. 建材与装饰, 2016(34): 6~7.
- [7] 王德东, 徐友全, 王金玉, 张爽. 建筑工程质量终身责任制落实措施研究 [J]. 建筑经济, 2014, 35(08): 5~8.
- [8] 朱叶, 郝绍菊. 工程施工类课程在建筑工程技术专业中的教学改革分析——以“建筑工程质量与安全管理”课程为例 [J]. 安徽建筑, 2024, 31(05): 107~108.