

论新时代下农村公路建设管理与养护工作

路鑫慧

辽宁新青年工程咨询有限公司沈阳分公司 辽宁沈阳 110020

摘要:新时代背景下,农村公路作为连接城乡、促进发展、保障民生的重要基础设施,其建设管理与养护工作日益受到重视。随着农村经济结构的转型升级,公路的交通承载力和服务水平不断提升,但同时也暴露出管理养护队伍薄弱、群众护路意识不足、资金投入短缺等问题。为切实提高农村公路运行效能,本文从现状出发,深入分析农村公路管养工作的重要性与现实困境,并在总结经验基础上,提出加强规划、健全制度、明确责任、引导参与等对策建议,旨在为构建“建好、管好、护好、运营好”的农村公路体系提供实践参考。

关键词:农村公路;建设管理;养护;机制完善;乡村振兴

农村公路是国家交通运输体系的基础部分,也是推进农业农村现代化的重要支撑。近年来,随着国家对“三农”工作的高度重视,农村地区交通网络不断优化,尤其在“交通强国”与“乡村振兴”战略引导下,农村公路建设取得了长足进步,为改善农村出行条件、带动农村经济发展、推动城乡一体化作出了积极贡献。然而,公路建设的“快”并未同步带来管理和养护水平的“高”。一些地方在道路建设完成后,后续的管理责任不清、养护投入不足等问题逐渐暴露,影响了农村公路的通行质量与使用寿命。部分地区甚至出现了“重建轻养”“有路无养”的现象,严重制约了基础设施效益的充分发挥。尤其在新形势下,农村出行方式、运输需求、产业发展等发生了深刻变化,对农村公路的服务水平与管理效率提出更高要求。研究并优化新时代背景下农村公路的建设管理与养护路径,是推动农村发展、改善民生福祉、增强农村综合竞争力的必要举措。本文将围绕农村公路的重要性、现实问题以及针对性对策进行探讨,旨在通过建设与管护的双轮驱动,提升农村公路可持续发展能力。

1 新时代下农村公路建设发展现状

在新时代背景下,农村公路作为国家乡村振兴战略的重要组成部分,其建设与发展取得了显著成效,成为推动农村经济发展、改善民生条件的重要基础。近年来,随着国家对农村基础设施投入的不断加大,“四好农村路”政策深入实施,农村公路网络规模持续扩展,通畅水平明显提升,基本实现了“村村通硬化路”的阶段性目标,较好地解决了农村出行难、物流难等问题,为农业现代化和城乡一体化发展

奠定了坚实基础。

从建设规模来看,许多地方围绕服务农村产业发展、旅游带动和公共服务保障等需求,不断加密路网结构,实现了行政村公路、产业园区道路、资源运输通道的系统化建设,一些经济活跃地区还积极探索建设“产业路”“旅游路”“资源路”等多功能复合型道路,有效提升了农村公路的综合服务能力。

在建设标准方面,农村公路建设越来越注重质量与适用性结合,不再追求一味地“硬化”,而是根据不同地区的地形地貌、气候条件和使用频率合理制定设计方案,强调道路安全性、耐久性与生态协调,力求做到既实用又节约。

同时,农村公路在建设管理机制方面也不断优化,逐步建立了“政府主导、部门协同、群众参与、社会支持”的共建共管格局。多地探索设立农村道路管理专职机构,制定了具体的技术规范和养护标准,一些地方还引入了数字化、信息化手段,初步实现了对农村公路的精细化管理和动态监测。

2 新时代背景下农村公路建设管理与养护的重要性

在新时代背景下,农村公路作为联结城乡的命脉工程,其建设管理与养护工作的重要性日益凸显。首先,农村公路是实施乡村振兴战略的重要基础,是实现城乡资源要素双向流动的关键通道,对农业产业结构调整、农民增收和农村经济发展具有直接推动作用。其次,随着农村人口生活水平的不断提高,对交通出行的便捷性、安全性提出了更高要求,农村公路不仅承载着农产品运输,更承载着教育、医疗、养老等基本公共服务的可达性,是农村民生保障的重要支撑。

此外，在应对自然灾害、实现应急救援中，农村道路通畅与否关乎群众生命财产安全。再者，国家交通强国战略逐步推进，对农村公路提出“建好、管好、护好、运营好”的目标，建设质量与运行效率已成为衡量基层治理能力和公共服务水平的重要指标。因此，在新时代高质量发展要求下，加强农村公路建设管理与养护，是实现农业农村现代化的必由之路，具有战略性意义和现实紧迫性。

3 新时代农村公路建设管理及养护存在问题

3.1 公路管理养护队伍力量薄弱

在新时代农村公路快速发展的背景下，基层公路管理和养护队伍的力量却显得相对薄弱。一方面，专职人员数量不足，部分乡镇甚至没有设立专门的管理机构或专职养护人员，公路日常维护工作往往流于形式；另一方面，现有从业人员多数年龄偏大，文化水平和技术能力有限，缺乏对现代公路养护理念和专业技术的系统培训。这种“人少、老化、能力弱”的局面直接影响了公路养护质量。此外，农村公路点多线长、分布零散，给管理带来极大难度。在实际工作中，一些地区的公路巡查制度不健全，养护不到位的问题屡见不鲜，导致道路病害积累、隐患频发，影响通行安全。长期来看，这种队伍建设的滞后不利于形成科学、规范、可持续的管理机制。要提升农村公路整体运行水平，必须重视专业队伍的建设与培养，加强人才引进和基层培训，为管理养护工作提供坚实的人力支撑。

3.2 广大群众爱路护路的整体意识不足

农村公路作为公益性基础设施，其良好运转不仅依赖政府管理，更需要群众的广泛参与与自觉维护。然而，在部分农村地区，群众“爱路护路”意识淡薄，缺乏将公路视为公共财产的观念。在实际生活中，个别村民随意在路边堆放杂物、倾倒垃圾，甚至侵占路面开设摊点、私搭乱建，影响公路安全和通行效率。同时，破坏性使用行为也时有发生，如超载运输、非法挖掘路基等，严重影响路况质量。一些群众对农村公路养护缺乏认同感，认为是政府的“分内事”，不愿参与也不愿监督，使得群众在公路管护中的角色模糊、作用缺失。这种公共意识的缺位，不仅加重了基层政府的管理压力，也使得农村公路的可持续使用面临挑战。因此，要推动农村公路建设管理的良性循环，必须加强宣传教育，提升村民对“共建共管共享”的认识，通过村规民约、自治机制等多种形式，引导群众主动参与到公路养护中，形成全民

护路良好氛围。

3.3 管理养护资金不足

农村公路建设后期的管理与养护工作具有持续性和资金密集性的特点，然而在实际操作中，资金保障问题始终是制约其可持续发展的瓶颈。首先，地方政府尤其是经济基础较弱的乡镇财力有限，在预算安排中往往优先保障民生刚需项目，导致用于农村公路养护的专项资金投入不足。其次，养护资金来源渠道单一，依赖财政拨款为主，缺乏稳定多元的筹资机制，导致部分地区出现“重建设、轻养护”现象，建成道路长期得不到有效维护。此外，由于资金使用缺乏透明公开机制，部分项目在资金分配和使用过程中存在浪费和效率低下的问题，进一步加剧了资金紧张的局面。资金不足不仅影响道路病害的及时处理，也限制了养护技术手段和设备的更新，降低了整体养护水平。要破解这一难题，需要完善养护资金保障制度，拓宽融资渠道，如设立专项养护基金、吸引社会资本参与，同时健全资金监管机制，确保资金用在“刀刃上”，真正实现农村公路建好、管好、护好、用好。

4 新时代农村公路建设管理及养护对策

4.1 重视农村公路规划及建设工作

农村公路是服务“三农”的重要基础设施，其规划建设需体现系统性与前瞻性。在实际工作中，应从区域整体发展角度出发，将农村公路规划纳入乡村振兴、农业现代化、城乡融合等宏观战略之中，推动路网布局科学合理，切实服务当地产业发展与群众出行需求。在前期规划阶段，需充分调研地形地貌、人口分布、交通需求及自然环境等因素，避免“重复建设、无效连通”。此外，应打破行政界限，推动区域间道路互联互通，提升路网整体效能。

在建设实施过程中，必须牢固树立“质量第一”的理念，合理安排建设工期，强化项目管理，严格执行工程标准与施工规范。特别是在地质复杂、施工难度大的山区或边远地区，更应加强技术指导与安全把控，确保工程质量。建设过程中还应注重与农村供水、电力、通信等基础设施的协同推进，做到资源共享、建设集约。同时，积极引导村民参与项目讨论与监督，增强他们的认同感和责任感。只有在规划科学、设计合理、施工规范的基础上，农村公路才能真正发挥其支撑发展的长远功能。

4.2 加强农村公路管理

农村公路的建成只是起点，其后续管理水平直接决定

了路网运行的稳定性与使用寿命。加强管理首先要落实管理主体责任，明确乡镇政府在农村公路管理中的职责定位，同时强化县级交通运输部门的指导监督职能。建立上下联动、分级管理的责任机制，将管理任务细化到岗、量化到人，确保“有人管、管得住”。应加强制度建设，制定农村公路的日常巡查、维修、隐患排查、安全应急等规章制度，并定期组织检查与评估。对于违法占路、超载运输、破坏路面等行为，应依法依规处理，切实维护道路运行秩序。同时，要引入信息化手段，提高管理效率。通过建立农村道路管理平台，实现路况实时监测、问题自动预警、养护动态跟踪等功能，提高管理的科学性与主动性。

此外，加强管理离不开财政支持和群众参与。要积极推动农村公路管理经费的预算纳入政府常态化支出项目，保障管理人员和日常运行的基本需求。同时，鼓励建立村级道路管理小组，发挥村民的监督与维护作用，推动形成“政府主导、群众参与、社会协同”的良好管理格局。

4.3 重视农村公路养护工作

公路养护是确保道路长期稳定运行的关键环节，特别是农村公路受自然环境影响大、通行频率高、建设基础薄弱，更需要高度重视养护工作。首先，应树立“重建更重养”的理念，将养护工作与建设同等对待，从资金投入、组织保障、技术应用等方面提供支持。地方政府要将养护经费纳入财政预算，设立专项养护基金，确保道路出现问题能及时维修，防止“小病”变“大患”。

应完善养护机制，制定科学的养护计划和养护等级标准，实施分类管理、分段养护。通过定期巡查与动态监测，及时掌握路况信息，对常见的坑槽、边坡塌方、排水不畅等问题早发现、早处置。对于重点路段、桥梁涵洞等关键设施，应加大养护频次和技术投入，提升整体道路耐久性。

同时，要加强养护技术力量建设，培训一批懂养护、能操作的基层专业人员，配备必要的机械设备，提升养护效率与质量。鼓励使用新材料、新工艺，提升养护技术水平，延长道路使用寿命。还应探索“养护社会化”路径，引入第三方服务机构开展专业养护服务，减轻基层政府负担。

4.4 构建农村公路管护机制

完善的管护机制是农村公路可持续运行的制度保障。

首先，要厘清政府与村级组织、社会力量在公路管护中的职能边界，明确职责分工，构建“县乡村三级管理”体系。县级统筹规划和政策制定，乡镇负责组织实施，村级参与日常维护，实现管理责任全覆盖、无死角。

要构建多元参与的共管共护机制。通过建立健全村规民约，将爱路护路纳入村庄治理体系，引导村民自觉履行护路义务。同时，可设立村民护路队或志愿者服务队，鼓励群众参与道路巡查、隐患报告与简单维护，提升群众参与度。

资金机制方面，应探索多元化筹资渠道，除财政支持外，可适当引入乡村集体经济组织、农村合作社等社会力量参与道路养护投资。针对贫困或偏远地区，还可通过以工代赈等方式补充养护力量，推动资源下沉。

强化监管与评估机制，建立年度考核制度，对公路管护效果进行评价并与绩效挂钩，奖优罚劣，激发基层主体积极性。通过制度化、常态化的机制建设，使农村公路“建得好、用得上、管得住、护得好”，真正服务农村发展和民生改善。

5 结语

新时代农村公路建设管理与养护工作不仅是交通基础建设的重要一环，更是全面推进乡村振兴、保障农村基本公共服务的战略支点。面对当前队伍建设、群众参与、资金保障等现实难题，必须从体制机制层面入手，构建规划科学、管理有序、养护专业、参与广泛的综合治理体系。在今后的工作中，应进一步推动政策支持与制度创新，强化技术赋能与资金保障，激发多方活力，走出一条以高质量管护促高质量发展的农村公路新路径，切实让“通路”变为“通达”，为建设美丽乡村、实现共同富裕提供坚实交通支撑。

参考文献：

- [1] 郭杰. 新形势下农村公路建设管理与养护工作的探讨 [J]. 科技风, 2024(4):61-63.
- [2] 王东升. 关于农村公路建设管理的几点思考 [J]. 汽车周刊, 2024(6):0220-0222.
- [3] 莫勇强. 乡村振兴背景下农村公路建设管理与养护工作分析 [J]. 农村科学实验, 2024(11):16-18.
- [4] 刘燕, 刘礼刚. 农村公路建设管理养护科学合理化对策思考 [J]. 山西建筑, 2011,37(2):124-126.